



CONTRIBUCIÓN SOBRE EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN EN TIEMPOS DE CRISIS PROLONGADA: LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS NACIONALES

Este documento responde a la convocatoria sobre los derechos de la alimentación en contextos de crisis prolongada del Relator Especial sobre el Derecho a la Alimentación. El observatorio de seguridad alimentaria Food Monitor Program, enfocado en evaluar violaciones a derechos humanos relacionados a alimentos y agua potable en Cuba presenta la contribución según las preguntas planteadas por la relatoría.

¿Qué procesos están a su disposición para proponer cambios en la transformación de los sistemas alimentarios? ¿Disponen de mecanismos adecuados para plantear sus inquietudes y quejas sobre las deficiencias u obstáculos a nivel nacional?

En Cuba tanto la jerarquización de los canales de deliberación, como sus segmentaciones temáticas imposibilitan un abordaje más amplio sobre el sistema alimentario. La actual policrisis muestra la necesidad de cambios urgentes para remediar la inseguridad alimentaria, hídrica y energética que viven los cubanos. La ausencia de inversiones a largo plazo sobre programas de previsión y consecución, con el objetivo de implementar una producción sostenida y sostenible está marcada por la preeminencia gubernamental, por ayudas humanitarias y por el monopolio de los fondos de asistencias al desarrollo.

En conversación con FMP, Theodor Friedrich representante de la FAO en Cuba (entre 2012-2018), sostuvo que las intenciones de los años 2016-2018 del gobierno en cambiar el paradigma de la agricultura con el fin de generar una hoja de ruta para una Agricultura de Conservación, creando un grupo de trabajo interministerial con el objetivo de contribuir a la implementación de una soberanía alimentaria, quedaron como planes políticos sin más seguimiento. Por lo cual, pareciera que el gobierno se ha quedado sin ideas nuevas para salir de la policrisis que atraviesa Cuba actualmente.

Para plantear las inquietudes y quejas sobre las deficiencias u obstáculos a nivel nacional es menester que tanto campesinos, agricultores o personas de a pie estén organizadas en los mecanismos del gobierno. Verbigracia, para el año 2022 se encontraba en discusión la ley de "Soberanía Alimentaria y Seguridad Alimentaria y Nutricional en Cuba", la cual asume que solo los incentivos a la producción interna agrícola y ganadera se distribuyen a los campesinos que se encuentran dentro de las cooperativas oficialistas. De modo que, la participación de las organizaciones campesinas, agrícolas o de personas de a pie, para la elaboración de políticas, legislaciones y medidas jurídicas queda supeditada a las organizaciones oficiales, que en consecuencia, se encuentran controladas y no admiten posturas diversas ni amplias para la discusión.

¿Cómo se comparte el conocimiento sobre el cultivo y la preparación de alimentos locales?

Dados los índices de inseguridad alimentaria verificados por FMP las estrategias de cultivo, preparación y obtención de alimentos están decantadas por estrategias de supervivencias inmediatas, desarraigadas de patrones culturales y sociales vinculados a la alimentación. Según la Encuesta de Seguridad Alimentaria 2024 de FMP, la inseguridad alimentaria ha determinado en Cuba la prioridad local por monocultivos, mientras que la división territorial en la producción agrícola muestra diferencias en la distribución de los alimentos en detrimento de zonas periurbanas, rurales y provincias no turísticas alejadas de la capital.

La inseguridad hídrica y energética obstaculizan igualmente la capacidad de cultivo y preparación de alimentos de forma local. Según encuesta de FMP, la mayoría de los programas promovidos por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para desarrollar el autoabastecimiento y la interconexión de escuelas con productores locales no ha logrado evitar la inseguridad alimentaria que padecen niños en edad escolar que, en consecuencia, reciben alimentos insalubres e inocuos y no aptos para su desarrollo.

¿Cómo se organizan entre sí las organizaciones de la sociedad civil de su país para promover un sistema alimentario nacional equitativo y sostenible, y cómo se apoyan entre sí?

Aunque existen agrupaciones enfocadas en la producción agroalimentaria como la Asociación Nacional de Agricultores y Productores (ANAP), tienen un carácter oficial y están subordinadas al control del Partido Comunista de Cuba a través de las instituciones estatales. De modo que, el planteamiento de críticas y necesidades pasan por un filtro político y están sometidos a una jerarquización según la toma de decisiones gubernamentales que no guarda relación o diálogo con los productores y sus contextos reales. En consecuencia, las medidas tomadas tienen un carácter impositivo priorizando la penalización ante el incumplimiento en vez de solucionar problemas de base.

En Cuba existen pocas iniciativas independientes que tengan verdadero impacto local sin llegar a ser absorbidas y modificadas por el Estado. Tanto el sistema de usufructo como la ausencia de medios básicos mantienen a los productores locales en grave dependencia y bajo una fuerte carga de impuestos que desmotivan la labor agrícola. Asimismo, la ola migratoria de jóvenes hacia las cabeceras de provincia y luego al extranjero han dejado los campos cubanos con un elevado índice de envejecimiento y con falta de mano de obra imposibilitando la sostenibilidad del sistema alimentario.

